

Projekt

z dnia 15 października 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W OBORNIKACH ŚLĄSKICH**

z dnia 2024 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób
Doznających Przemocy Domowej w Gminie Oborniki Śląskie na lata 2024- 2028**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465. ze zm.) w związku z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2024r., poz. 424 ze zm.) Rada Miejska w Obornikach Śląskich uchwala co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej na lata 2024- 2028, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała NR XLIV/353/21 Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 – 2025.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Obornik Śląskich.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich
z dnia 2024 r.

GMINNY PROGRAM
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY
DOMOWEJ ORAZ OCHRONY OSÓB
DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY
DOMOWEJ W GMINIE OBORNIKI
ŚLĄSKIE NA LATA 2024- 2028



Spis treści

Wykaz skrótów	2
I Wstęp.....	3
II Podstawy prawne.....	4
III CHARAKTERYSTYKA ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ	5
III 1. Przemoc domowa- definicje prawne	5
III 2. Formy i fazy przemocy domowej	6
III 3. Ochrona osób doznających przemocy domowej	9
IV Zadania służb w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.....	11
IV 1. Zadania gminy.....	11
IV 2. Zadania pomocy społecznej.....	11
IV 3. Zadania ochrony zdrowia.....	12
IV 4. Zadania Policji.....	13
IV 6. Zadania oświaty.....	14
IV 7. Zadania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.....	15
IV 8. Zadania Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych	16
V Diagnoza zjawiska przemocy na terenie Gminy Oborniki Śląskie	18
V 1. Podstawowe informacje o gminie	18
V 2. Skala zjawiska przemocy na terenie Gminy Oborniki Śląskie- dane instytucjonalne	20
V 3. Punkt Konsultacyjny	23
V 4. Przemoc domowa na terenie Gminy Oborniki Śląskie w opinii społeczności lokalnej	23
VI Zasoby lokalne umożliwiające przeciwdziałanie zjawisku przemocy domowej.....	24
VII Część programowa	25
VII 1. Założenia Programu	25
VII 2. Adresaci Programu.....	25
VII 3. Cel główny i cele szczegółowe Programu.....	26
VII 4. Przewidywane efekty realizacji Programu.....	31
VII 5. Monitoring Programu	32
VII 6. Finansowanie Programu	33

Wykaz skrótów

GKRPA – Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

KPP – Komenda Powiatowa Policji w Trzebnicy oraz podległy jej Komisariat Policji w Obornikach Śląskich

MGOPS – Miejsko- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej

NGO – (ang. non-government organization) – organizacja pozarządowa

OSiR- Ośrodek Sportu i Rekreacji

PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Trzebnicy

PK –Punkt Konsultacyjny

PWD- Placówka Wsparcia Dziennego

ZI – Zespół Interdyscyplinarny

I Wstęp

Przemoc domowa to specyficzna grupa czynów zabronionych przez prawo, a jej stopień społecznej szkodliwości jest bardzo wysoki. Przyjmując definicję Rady Europy, przemoc

w rodzinie (inaczej przemoc domowa) określa się, jako „wszelkie akty przemocy fizycznej, seksualnej, psychologicznej lub ekonomicznej zdarzające się w rodzinie lub gospodarstwie domowym, lub między byłymi, lub obecnymi małżonkami, lub partnerami, niezależnie od tego, czy sprawca i ofiara dzielą miejsce zamieszkania, czy nie”¹.

Analizując statystyki dotyczące przemocy domowej zaobserwować można, iż problem ten dotyczy najczęściej kobiet i dzieci. Z uwagi na swoją złożoność, zjawisko to wymaga podejścia interdyscyplinarnego oraz stałej i systematycznej współpracy instytucji oraz organizacji rządowych i pozarządowych zmierzającej do zmniejszenia skali jego występowania. Działania zapobiegawcze przemocy domowej należy realizować na wielu poziomach. W działania powinno się zaangażować oprócz ustawodawcy, organizacji rządowych i pozarządowych, również całe społeczeństwo².

Niemniej istotna jest ochrona i pomoc osobom doznającym przemocy domowej. Bez wątpienia doświadczanie przemocy w rodzinie, a zatem w środowisku, które powinno być ostoją bezpieczeństwa i zapewnić godne warunki do życia i dorastania, niesie za sobą szczególnie dotkliwe konsekwencje³.

W celu efektywnego przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszeniu jej negatywnych następstw w życiu społecznym i rodzinnym tworzy się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Oborniki Śląskie na lata 2024- 2028. Program nie jest dokumentem zamkniętym i będzie podlegał modyfikacjom w zależności od pojawiających się nowych potrzeb i możliwości.

¹ *Konwencja Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej*, Istanbul 2011.

² Stożek M., *Przemoc w rodzinie. Zapobieganie w świetle przepisów prawa*, Wydawnictwo Instytutu Psychologii Zdrowia, Warszawa 2009, s.

³ J. Helios, W. Jedlecka, *Współczesne oblicza przemocy. Zagadnienia wybrane*, Wrocław 2017, s. 31-32.

II Podstawy prawne

Niniejszy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Oborniki Śląskie na lata 2024-2028 został opracowany zgodnie z dyspozycją art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej – z uwzględnieniem nowelizacji wprowadzonej na mocy wspomnianej Ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw, która obowiązuje w zasadniczej części od 22 czerwca 2023 r.

W myśl art. 6. ust. 2 pkt 2-4 w/w ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do pozostałych zadań własnych gminy należy:

- ✓ prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
- ✓ zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia;
- ✓ tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Program będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne:

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku,
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej,
- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji,
- Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy,
- Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks Karny,
- Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego,
- Ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego,

- Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym.
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

III CHARAKTERYSTYKA ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ

III 1. Przemoc domowa- definicje prawne

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej przez pojęcie przemocy domowej rozumie się: *„jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności:*

- a. *narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,*
- b. *naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną,*
- c. *powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę,*
- d. *ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej,*
- e. *istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej”.*

Natomiast w myśl art. 2 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy osoba doznająca przemocy domowej to:

- a. małżonek, także w przypadku, gdy małżeństwo ustało lub zostało unieważnione oraz jego wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie,
- b. wstępni i zstępni oraz ich małżonkowie,
- c. rodzeństwo oraz ich wstępni, zstępni i ich małżonkowie,
- d. osoby pozostające w stosunku przysposobienia i ich małżonek oraz ich wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie,
- e. osoby pozostające obecnie lub w przeszłości we wspólnym pożyciu oraz ich wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie,

- f. osoby wspólnie zamieszkujący i gospodarujący oraz ich wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie,
- g. osoby pozostające obecnie lub w przeszłości w trwałej relacji uczuciowej lub fizycznej niezależnie od wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania,
- h. małoletni – wobec których jest stosowana przemoc domowa.

Przez osobę doznającą przemocy domowej należy także rozumieć małoletniego będącego świadkiem przemocy domowej wobec osób, o których mowa wyżej.

Z kolei art. 2 ust. 1 pkt 3 definiuje pojęcie „osoba stosująca przemoc domową” – należy przez to rozumieć pełnoletniego, który dopuszcza się przemocy domowej wobec osób, o których mowa w pkt 2 (wyżej);

Kolejno art. 2 ust. 1 pkt 4 określa pojęcie „świadka przemocy domowej” – należy przez to rozumieć osobę, która posiada wiedzę na temat stosowania przemocy domowej lub widziała akt przemocy domowej.

Ponadto, zachowania przemocowe mogą wypełniać znamiona różnych typów czynów zabronionych penalizowanych przez przepisy Kodeksu karnego. Jeżeli przemoc ma charakter ciągły, zostanie zakwalifikowana jako przestępstwo znęcania się nad rodziną z art. 207 Kodeksu, które jest ścigane z urzędu.

Artykuł 207 Kodeksu karnego stanowi, że:

„§ 1. Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy albo nad małoletnim lub osobą nieporadną ze względu na jej stan psychiczny i fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do 5 lat.

§ 2. Jeżeli czyn określony w §1 połączony jest ze stosowaniem szczególnego okrucieństwa, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od roku do 10 lat.

§ 3. Jeżeli następstwem czynu określonego w §1 lub 2 jest targnięcie się pokrzywdzonego na własne życie, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od 2 do 12 lat”.

III 2. Formy i fazy przemocy domowej

Termin przemoc potocznie najczęściej zastępowany jest takimi pojęciami jak brutalność, okrucieństwo, przestępczość. Pod pojęciem przemocy najczęściej rozumie się

relację między ludźmi, która opiera się na użyciu przeważającej siły. Utrudnia samoobronę z uwagi na wyraźną asymetrię sił – jedna bowiem ze stron ma przewagę nad drugą; ofiara jest słabsza, a sprawca silniejszy. Jednakże nie należy utożsamiać przemocy z agresją. To, co odróżnia przemoc od agresji, to owa przewaga sił jednej strony. W przemocy zawsze występuje ona po stronie sprawcy, zaś w przypadku agresji jest zrównoważona. Celem przemocy jest wyrządzenie ofierze szkody, wywołanie bólu, zadanie cierpienia, poniżenie. Sprawca naraża na szkody zdrowie i życie ofiary⁴.

W celu określenia czy dane zachowanie lub zaniechanie jest przemocą, należy zbadać czy spełnia następujące 4 warunki:

- jest intencjonalne;
- jedna osoba posiada wyraźną przewagę nad drugą;
- doszło do naruszenia praw i dóbr osobistych drugiej osoby;
- osoba, wobec której stosowana jest przemoc doświadcza cierpienia, ponosi szkody fizyczne i psychiczne⁵.

W literaturze spotkać można różnorakie klasyfikacje przemocy. Najczęściej wyróżnia się przemoc: fizyczną, psychiczną, seksualną, ekonomiczną oraz polegającą na zaniedbaniu. Formy te często występują łącznie. Przemoc fizyczna to zachowanie, którego skutkiem może być uszkodzenie ciała. Nieważne jest jednak, czy do takiego uszkodzenia dojdzie. Będzie to np. popychanie, szarpanie, kopanie, bicie pięścią, przypalanie papierosem. Przemoc psychiczna zawiera przymus i groźby, jest najczęstszą z form przemocy, trudną do udowodnienia. Przejawem takiej przemocy może być np. krytykowanie, szantażowanie, krzyczenie, obrażanie, lekceważenie. Z kolei przemoc seksualna to podjęcie czynności seksualnej bez zgody drugiej osoby lub wykorzystanie stanu jej nieświadomości. Przykładem będzie tutaj np. zgwałcenie czy nagrywanie stosunku seksualnego. Natomiast przemoc ekonomiczna wiąże się celowym niszczeniem czyjejś własności, pozbawianiem środków lub stwarzaniem warunków, w których nie są zaspokajane niezbędne dla przeżycia potrzeby. Będzie to m.in.: niszczenie rzeczy, włamanie do zamkniętego osobistego pomieszczenia, używanie rzeczy bez pozwolenia, zabieranie pieniędzy. Ostatnią z wymienionych form przemocy- zaniedbanie, można określić też jako formę

⁴W. Jedlecka, *Formy i rodzaje przemocy* [w:] *Studia Erasmiiana Wratislaviensia = Wrocławskie Studia Erazmiańskie : zeszyt naukowy studentów, doktorantów i pracowników Uniwersytetu Wrocławskiego*, Wrocław 2007, s. 14.

⁵ <http://niebieskalinia.info/index.php/przemoc-w-rodzinie> (dostęp: 31.05.2024).

przemocy ekonomicznej. Oznacza ona np.: niedawanie środków na utrzymanie, pozbawianie jedzenia, ubrania, schronienia, brak pomocy w chorobie⁶.

Wśród licznych zagadnień przyczyn przemocy domowej M. Borowski⁷ wymienia następujące grupy:

- przestępczość;
- alkoholizm, narkomania, lekomania;
- zachowania autodestrukcyjne: samobójstwa, samouszkodzenia;
- zaburzenia nerwowe i psychiczne;
- dewiacyjne zachowania seksualne;
- inne typy zachowań dysfunkcyjnych wobec istniejącego systemu społecznego powodujące np. zwiększenie się liczby rozbitych rodzin i rozwodów czy zjawiska tzw. sieroctwa społecznego.

Przemoc domowa zazwyczaj nie jest aktem jednorazowym, wręcz przeciwnie- ma ona charakter długotrwały i cykliczny. Zjawisko to najczęściej powtarza się według określonego schematu, który stanowią trzy następujące po sobie fazy:

1. Faza narastającego napięcia- jedno z partnerów staje się napięte i stale poirytowane, sprawia wrażenie, że nie panuje nad swoim gniewem, często zaczyna pić czy przyjmować inne substancje odurzające. W tym czasie osoba doznająca przemocy stara się spełniać wszystkie zachcianki osoby stosującej przemoc, często przeprasza, wywiązuje się ze wszystkich swoich obowiązków. Objawami narastającego napięcia u osoby doznającej przemocy są różne dolegliwości typu bóle głowy, brzucha, bezsenność, nadpobudliwość nerwowa.

2. Faza gwałtownej przemocy- osoba stosująca przemoc wpada w szał i stara się wyładować napięcie. Do ataków agresji i stosowania przemocy dochodzi z mało istotnych powodów. Osoba doznająca przemocy znajduje się w stanie szoku, uspokaja osobę stosującą przemoc, stara się ochronić siebie, odczuwa wstyd i przerażenie, staje się apatyczna. Jest to najkrótsza faza. Skutki użytej przemocy mogą być różne- obrażenia fizyczne, a nawet śmierć. Po takim zachowaniu najczęściej dochodzi do spadku napięcia i obniżenia poziomu agresji osoby stosującej przemoc.

⁶ <http://niebieskalinia.info/index.php/przemoc-w-rodzynie/8-rodzaj-przemocy> (dostęp: 28.07.2024).

⁷ M. Borowski, *Przemoc w rodzinie*, <http://www.korzan.edu.pl/konferencja/re-feraty/borowski.pdf> (data dostępu: 28.07.2024).

3. Faza miodowego miesiąca- jest to trzecia faza, kiedy osoba stosująca przemoc wyładowała już swoją złość, wie, że posunęła się za daleko, wyraża skruchę, obiecuje poprawę, szuka wytłumaczenia dla tego, co zrobiła, okazuje ciepło i miłość. Osoba doznająca przemocy zaczyna wierzyć w zmianę osoby stosującej przemoc, a także w to, że przemoc była jedynie incydentem, odczuwa bliskość i zaufanie. Jednakże, faza ta przemija i znowu rozpoczyna się faza narastania napięcia⁸.

III 3. Ochrona osób doznających przemocy domowej

Analizując raport podsumowujący działalność Ogólnopolskiego Pogotowia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia” za 2023 rok, należy stwierdzić, że przemoc domową zgłaszały przede wszystkim kobiety i były to głównie zgłoszenia telefoniczne. Wśród telefonujących zdecydowaną większość stanowiły właśnie kobiety (75%), jednak również mężczyźni nierzadko korzystali z możliwości uzyskania porady czy wsparcia. Numer infolinii wybierali głównie dorośli. W analizowanym okresie odebrano 260 połączeń od dzieci lub niepełnoletniej młodzieży (1,4% wszystkich rozmów). Osoby zgłaszające przemoc rzadko mówią o tylko jednym jej rodzaju. Przemoc psychiczna towarzyszy w zasadzie każdej z pozostałych form. Zgłaszało ją 8756 osób (w tym 163 dzieci). Przemoc fizyczną zgłaszało 4551 dzwoniących (w tym 98 dzieci). Odnotowano również niemały udział przemocy ekonomicznej (14%) oraz seksualnej (4,5%)⁹.

Każda z osób doznających przemocy domowej może liczyć na bezpłatną pomoc ze strony państwa. Art. 3 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej stanowi, że pomocy tej udziela się w formie:

1. poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego;
2. interwencji kryzysowej i wsparcia;
3. ochrony przed dalszym krzywdzeniem, przez uniemożliwienie osobie stosującej przemoc domową korzystania ze wspólnie zajmowanego mieszkania z osobą doznającą przemocy domowej oraz zakazanie kontaktowania się i zbliżania się do osoby doznającej przemocy domowej;
4. zapewnienia osobie doznającej przemocy domowej bezpiecznego schronienia w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla osób doznających przemocy domowej;

⁸ J. Maciaszek, *Zjawisko przemocy we współczesnym świecie. Wybrane aspekty*, KUL, Stalowa Wola 2010, s. 39-41.

⁹ https://www.niebieskalinia.info/images/Rok_2023.pdf (data dostępu: 28.07.2024).

5. badania lekarskiego w celu ustalenia przyczyn i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy domowej oraz wydania zaświadczenia lekarskiego w tym przedmiocie;
6. zapewnienia osobie doznającej przemocy domowej, która nie ma tytułu prawnego do lokalu zajmowanego wspólnie z osobą stosującą przemoc domową, pomocy w uzyskaniu mieszkania.

Zgodnie z art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę Niebieskie Karty, której procedura od sierpnia 2010 r. nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą domową. Procedura Niebieskie Karty obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy domowej. Przedstawiciele podmiotów, o których wyżej mowa realizują procedurę Niebieskiej Karty w oparciu o zasadę współpracy i przekazują informacje o podjętych działaniach przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego. Wszczęcie procedury Niebieskie Karty następuje przez wypełnienie formularza Niebieska Karta w przypadku powzięcia, w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych, podejrzenia stosowania przemocy wobec członków rodziny lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez członka rodziny lub przez osobę będącą świadkiem przemocy domowej. Wszystkie instytucje państwowe i samorządowe, które w związku ze swoją działalnością podjęły informację o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu, zobowiązane są niezwłocznie poinformować o tym prokuraturę lub policję. Zaniechanie tego obowiązku może skutkować odpowiedzialnością karną.

Funkcjonariusze Policji w Polsce w 2023 r. wypełnili łącznie 62 170 formularzy „Niebieska Karta – A”. Liczba osób, co do których istniało podejrzenie, że były dotknięte przemocą wyniosła ogółem 77 832, z czego 51 631 stanowiły kobiety, 17 039 osoby małoletnie, zaś 9 162 mężczyźni. W 2022 roku dane były zbliżone. Formularzy „Niebieska Karta – A” wypełniono ogółem 61 645. Wówczas liczba osób, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą ogółem wynosiła 71 631, w tym 51 935 stanowiły kobiety, osoby małoletnie 10 982, a mężczyźni 8 714¹⁰.

¹⁰ <https://statystyka.policja.pl/st/wybrane-statystyki/przemoc-w-rodzinie/201373,Przemoc-w-rodzinie-dane-od-2012-roku.html> (data dostępu: 28.07.2024 r.).

Z policyjnych statystyk wynika, że mimo, iż liczba przypadków przemocy domowej spada od 2014 roku (wtedy liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta – A” wynosiła ogółem 77808; a łączna liczba osób, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą wynosiła 105332), to przypadki przemocy wciąż są poważnym problemem w społeczeństwie.

IV Zadania służb w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej

IV 1. Zadania gminy

22 czerwca 2023 r. weszły w życie przepisy ustawy z 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z nowym brzmieniem art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym:

1. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej;
2. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
3. zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

IV 2. Zadania pomocy społecznej

Głównym celem działań pomocy społecznej jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenia trudnych sytuacji życiowych, których same nie są w stanie pokonać, a także zapobieganie powstawaniu tych sytuacji. Pomoc społeczna jest udzielana między innymi w przypadku występowania przemocy domowej. Bezpośrednią pomocą rodzinom i osobom potrzebującym zajmują się pracownicy socjalni.

W ramach swoich kompetencji i zadań pracownik socjalny:

- diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej,
- udziela kompleksowych informacji o możliwościach uzyskania pomocy, w szczególności pomocy psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej oraz

wsparcia, w tym także o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc osobom doznającym przemocy domowej, formach pomocy dzieciom doznającym przemocy domowej oraz o możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową,

- jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową, organizuje niezwłocznie dostęp do pomocy medycznej,
- zapewnia osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową w zależności od potrzeb, schronienie w całodobowej placówce świadczącej pomoc, w tym w szczególności w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla osób doznających przemocy domowej,
- z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc domową może prowadzić rozmowy odnośnie konsekwencji stosowania przemocy domowej,
- wszczyna procedurę Niebieskie Karty zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Przedstawiciel Miejsko- Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej uczestniczy w spotkaniach Zespołu Interdyscyplinarnego.

Pracownicy socjalni są członkami grup diagnostyczno- pomocowych.

W razie zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą domową, pracownik socjalny, wykonujący obowiązki służbowe, wspólnie z funkcjonariuszem Policji, a także lekarzem lub ratownikiem medycznym lub pielęgniarką ma prawo podjąć decyzję o odebraniu dziecka z rodziny i umieszczeniu go u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub w całodobowej placówce opiekuńczo – wychowawczej. Pracownik socjalny ma obowiązek niezwłocznego powiadomienia sądu opiekuńczego o tym fakcie, nie później jednak niż w ciągu 24 godzin.

IV 3. Zadania ochrony zdrowia

Głównym zadaniem ochrony zdrowia jest ochrona zdrowia pacjenta. Zjawisko przemocy domowej zaliczane jest do sytuacji objętych świadczeniami zdrowotnymi, ponieważ bardzo często towarzyszą mu uszkodzenia zdrowia somatycznego oraz zdrowia psychicznego. Pomoc osobom doświadczającym przemocy domowej powinna oprócz udzielenia pierwszej pomocy obejmować następujące zadania:

- przeprowadzenie rozmowy umożliwiającej rozpoznanie form przemocy i częstotliwości jej występowania,
- poinformowanie osoby, co do których istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową o istniejących możliwościach skorzystania z pomocy,
- wystawienie na prośbę poszkodowanych bezpłatnego zaświadczenia lekarskiego o ustaleniu przyczyn i rodzaju uszkodzeń ciała powstałych wskutek użycia siły fizycznej,
- poinformowanie o miejscach i warunkach wystawienia obdukcji,
- powiadomienie organów ścigania w przypadku podejrzenia popełnienia przestępstwa stwierdzonego podczas badania lekarskiego (podejrzenia wykorzystywania seksualnego, ciężkiego obrażenia ciała).

Przedstawiciel ochrony zdrowia uczestniczy w spotkaniach Zespołu Interdyscyplinarnego lub grup diagnostyczno- pomocowych, jak również zobligowany jest do wszczęcia procedury Niebieskie Karty.

W razie zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą domową pracownik ochrony zdrowia, wykonujący obowiązki służbowe, wspólnie z funkcjonariuszem Policji, a także pracownikiem socjalnym ma prawo podjąć decyzję o odebraniu dziecka z rodziny i umieszczeniu u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub w całodobowej placówce opiekuńczo – wychowawczej.

IV 4. Zadania Policji

Do podstawowych zadań Policji należy między innymi ochrona życia i zdrowia ludzi. Działania chroniące osoby doznające przemocy domowej podejmowane przez funkcjonariusza Policji zgodnie z obowiązującym prawem to:

- udzielanie osobie, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej niezbędnej pomocy, w tym udzielenie pierwszej pomocy,
- zorganizowanie niezwłocznie dostępu do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej,
- podejmowanie, w razie potrzeby, innych niezbędnych czynności zapewniających ochronę życia, zdrowia i mienia osób, co do których istnieje podejrzenie, że doznają przemocy domowej, włącznie z zastosowaniem w stosunku do osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową środków przymusu bezpośredniego oraz zatrzymania,

- przeprowadzanie rozmowy z osobą, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, w szczególności na temat odpowiedzialności karnej za znęcanie się fizyczne lub psychiczne nad osobą najbliższą lub inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową albo nad małoletnim lub osobą nieporadną ze względu na jej stan psychiczny lub fizyczny oraz wezwanie osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową do zachowania zgodnego z prawem i zasadami współżycia społecznego,
- przeprowadzanie na miejscu zdarzenia, w przypadkach niecierpiących zwłoki, czynności procesowych w niezbędnym zakresie, w granicach koniecznych dla zabezpieczenia śladów i dowodów przestępstwa,
- podejmowanie działań mających na celu zapobieganie zagrożeniom mogącym występować w rodzinie, w szczególności składanie systematycznych wizyt w celu sprawdzenia stanu bezpieczeństwa osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej (w zależności od potrzeb określonych przez Zespół Interdyscyplinarny lub grupę diagnostyczno- pomocową),
- wszczęcie procedury Niebieskie Karty zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Przedstawiciel policji uczestniczy w spotkaniach Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno- pomocowych. W razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą domową funkcjonariusz Policji wykonujący obowiązki służbowe wspólnie z pracownikiem socjalnym, a także lekarzem, ratownikiem medycznym lub pielęgniarką ma prawo podjąć decyzję o odebraniu dziecka z rodziny i umieszczeniu go u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub w całodobowej placówce opiekuńczo – wychowawczej.

IV 6. Zadania oświaty

Ustawa o systemie oświaty zobowiązuje szkoły do wspomagania wychowawczej roli rodziny oraz zapewnienia opieki uczniom pozostającym w trudnej sytuacji życiowej. Rola szkoły w systemie ochrony dziecka jest znacząca. Nauczyciele mają możliwość regularnego obserwowania dziecka oraz zmian w jego zachowaniu. Pedagog i psycholog szkolny mają także możliwość zdiagnozowania sytuacji szkolnej i rodzinnej dziecka. W przypadku uzyskania informacji, że uczeń, który nie ukończył 18. roku życia jest osobą

doznającą przemocy domowej lub padł ofiarą przestępstwa, powinni podjąć następujące kroki:

- przeprowadzić rozmowę z osobą doznającą przemocy, w warunkach gwarantujących jej bezpieczeństwo, swobodę wypowiedzi i poszanowania jej godności,
- zdiagnozować sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej,
- udzielić kompleksowych informacji o możliwościach udzielenia pomocy, w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej oraz możliwych formach wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc na rzecz osób doznających przemocy, możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej,
- jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej zorganizować niezwłocznie dostęp do pomocy medycznej,
- udzielić kompleksowych informacji rodzicowi, opiekunowi prawnemu, faktycznemu lub osobie najbliższej o możliwościach pomocy psychologicznej, prawnej, socjalnej, pedagogicznej oraz o możliwościach wsparcia rodzinie, w tym o formach pomocy dzieciom świadczonych przez instytucje i podmioty w zakresie specjalistycznej pomocy na rzecz osób doznających przemocy domowej,
- wszcząć procedurę Niebieskie Karty zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Przedstawiciel Oświaty jest członkiem Zespołu Interdyscyplinarnego i/ lub grup diagnostyczno- pomocowych.

IV 7. Zadania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

W sytuacji, gdy aktom przemocy towarzyszy spożywanie alkoholu GKRPA podejmuje następujące działania:

- diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej,
- udziela kompleksowych informacji o możliwościach uzyskania pomocy, w szczególności pomocy psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej oraz o możliwościach wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących tę

pomoc, możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby,

co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej,

- jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej, organizuje niezwłocznie dostęp do pomocy medycznej,
- może prowadzić rozmowy z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc domową na temat konsekwencji stosowania przemocy domowej oraz informuje te osoby o możliwościach podjęcia leczenia lub terapii,
- wszczyna procedurę Niebieskie Karty zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Przedstawiciele GKRPA są członkami Zespołu Interdyscyplinarnego i/lub grup diagnostyczno- pomocowych.

IV 8. Zadania Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno- pomocowych

Zgodnie z art. 9b. ust. 1. w/w ustawy Zespół Interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.

Do zadań zespołu interdyscyplinarnego należy tworzenie warunków umożliwiających realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz integrowanie i koordynowanie działań podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3– 5 w/w ustawy, w szczególności przez:

1. diagnozowanie problemu przemocy domowej na poziomie lokalnym;
2. inicjowanie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom;
3. inicjowanie działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
4. opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej;
5. rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym;

6. powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych i bieżące monitorowanie realizowanych przez nie zadań;
7. monitorowanie procedury „Niebieskie Karty”;
8. przekazywanie informacji, o której mowa w art. 9e ust. 3 w/w ustawy oraz dokumentacji, o której mowa w art. 9c ust. 5a w/w ustawy;
9. kierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową;
10. składanie, na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej, zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń.

W ramach Zespołu Interdyscyplinarnego powoływane są Grupy Diagnostyczno-Pomocowe, które zapewniają interdyscyplinary, kompleksowy, uwzględniający potrzeby wszystkich członków rodziny, charakter pracy.

Do zadań grup diagnostyczno-pomocowych należy w szczególności:

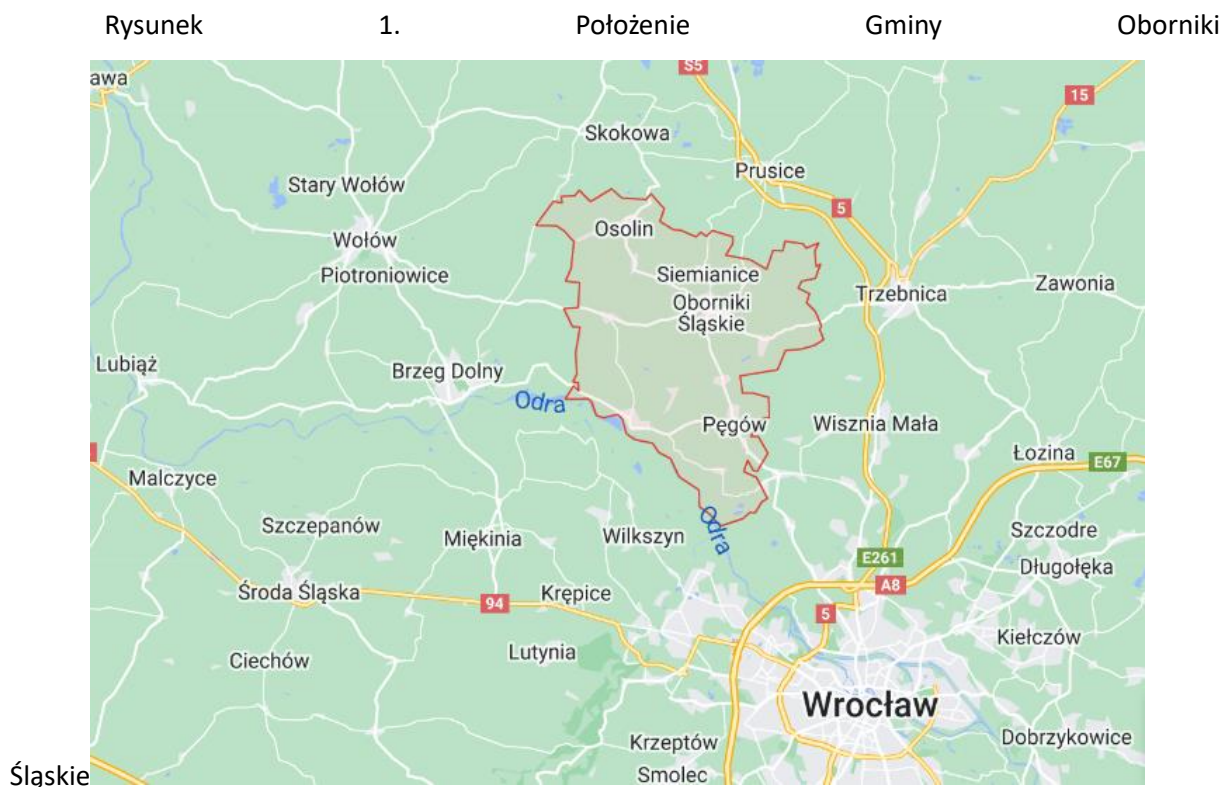
1. dokonanie, na podstawie procedury „Niebieskie Karty”, oceny sytuacji domowej osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
2. realizacja procedury „Niebieskie Karty” w przypadku potwierdzenia podejrzenia wystąpienia przemocy domowej, zwłaszcza w sytuacji wystąpienia ryzyka zagrożenia życia lub zdrowia;
3. zawiadomienie osoby podejrzanej o stosowanie przemocy domowej o wszczęciu procedury „Niebieskie Karty” pod jej nieobecność;
4. realizacja działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
5. występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o skierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową albo w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową;
6. występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o złożenie zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń;

7. monitorowanie sytuacji osób doznających przemocy domowej, a także zagrożonych wystąpieniem przemocy domowej, w tym również po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”;
8. zakończenie procedury „Niebieskie Karty”;
9. dokumentowanie podejmowanych działań, stanowiących podstawę:
 - a. uznania braku zasadności wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”;
 - b. wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”;
10. informowanie przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego o efektach podjętych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty”.

V Diagnoza zjawiska przemocy na terenie Gminy Oborniki Śląskie

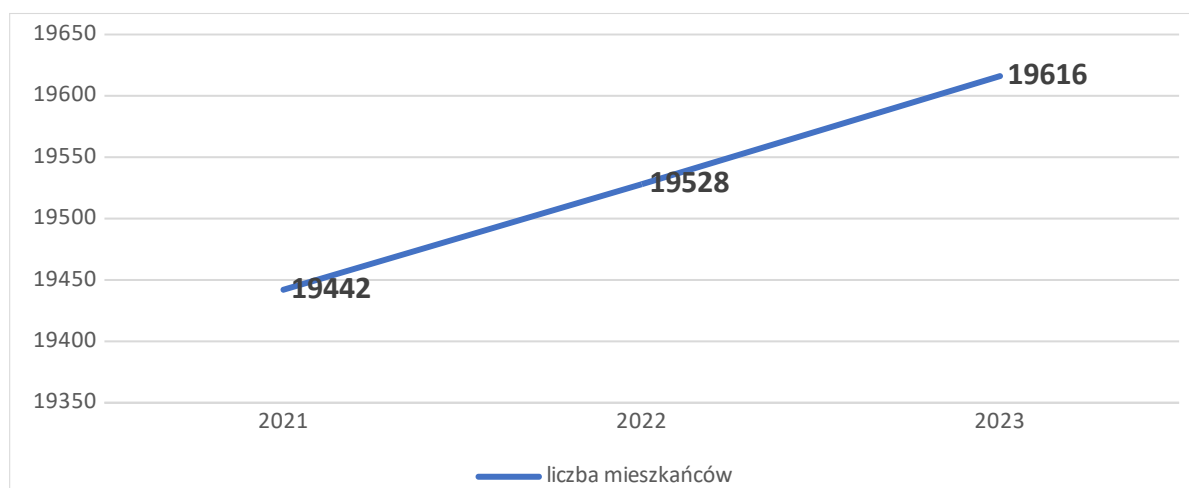
V 1. Podstawowe informacje o gminie

Oborniki Śląskie to gmina miejsko-wiejska położona w województwie dolnośląskim, w powiecie trzebnickim. W Gminie Oborniki Śląskie w 2023 r funkcjonowało 25 sołectw.



Liczba mieszkańców Gminy Oborniki Śląskie na dzień 31.12.2023 r. wynosiła 19 616 osób, z czego kobiety stanowiły 51,8%, a mężczyźni 48,2%. W latach 2021-2023 liczba mieszkańców Gminy Oborniki Śląskie zwiększyła się. Ludność Gminy cechuje ujemny poziom przyrostu naturalnego. W roku 2023 roku urodzeń było 146, natomiast zgonów odnotowano 222.

Wykres 1. Liczba mieszkańców w latach 2021-2023.



Źródło: Urząd Stanu Cywilnego w Obornikach Śląskich.

W skład jednostek organizacyjnych Gminy Oborniki Śląskie wchodzi:

- ✓ Przedszkole nr 1 im. Małych Odkrywców w Obornikach Śląskich;
- ✓ Publiczne Przedszkole w Pęgowie;
- ✓ Integrycyjny Żłobek Miejski Pod Grzybkiem w Obornikach Śląskich;
- ✓ Zespół Szkolno-Przedszkolny w Obornikach Śląskich;
- ✓ Szkoła Podstawowa Nr 2 im. ppor. Józefa Krysińskiego w Obornikach Śląskich;
- ✓ Szkoła Podstawowa Nr 3 im. Jana Pawła II w Obornikach Śląskich;
- ✓ Szkoła Podstawowa im. Unii Europejskiej w Urazie;
- ✓ Szkoła Podstawowa im. Adama Mickiewicza w Pęgowie;
- ✓ Szkoła Podstawowa im. Jana Brzechwy w Osolinie;
- ✓ Placówka Wsparcia Dziennego w Obornikach Śląskich;
- ✓ Ośrodek Sportu i Rekreacji w Obornikach Śląskich;
- ✓ Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Obornikach Śląskich.

V 2. Skala zjawiska przemocy na terenie Gminy Oborniki Śląskie- dane instytucjonalne

Miejsko- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Obornikach Śląskich funkcjonuje jako gminna jednostka organizacyjna pomocy społecznej.

W 2023 r. Miejsko- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Obornikach Śląskich objął pomocą 328 rodzin. Jak wynika z tabeli 2, najczęstszymi powodami udzielania pomocy społecznej w 2023 roku na terenie gminy Oborniki Śląskie były długotrwała lub ciężka choroba oraz ubóstwo.

Tabela 1. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2021-2023.

	2021 r.	2022 r.	2023 r.
Liczba rodzin ogółem	342	325	328

Źródło: Miejsko- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Obornikach Śląskich

Tabela 2. Powody przyznawania pomocy społecznej- liczba rodzin¹¹.

	2021 r.	2022 r.	2023 r.
Niepelnosprawność	110	96	104
Bezrobocie	88	84	74
Ubóstwo	201	186	174
Bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych	29	17	29
Długotrwała lub ciężka choroba	182	164	215
Alkoholizm	12	2	4
Inne	30	21	23

Źródło: Miejsko- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Obornikach Śląskich

Zgodnie z art. 9b. ust. 1. ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej Zespół Interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym

¹¹ W jednym przypadku podstawą do udzielenia pomocy może być równocześnie kilka przestępstw.

programie przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.

W latach 2021-2023 na terenie Gminy Oborniki Śląskie wdrożono łącznie 51 procedur Niebieska Karta. W analizowanym okresie liczba wdrażanych procedur ma tendencję wzrostową. Instytucją, która najczęściej wszczyna ową procedurę jest Policja.

Tabela 3. Liczba sporządzonych „Niebieskich Kart – A”.

Liczba rodzin objętych w danym roku działaniami w ramach procedury Niebieska Karta –A”			
	2021 r.	2022 r.	2023 r.
Ogółem, w tym przez:	34	38	51
Policję	30	29	38
Miejsko- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2	5	5
Oświatę	2	4	8

Źródło: Zespół Interdyscyplinarny

Jak wynika z danych uzyskanych od Policji, osobami doznającymi przemocy domowej najczęściej padają kobiety, zaś osobami stosującymi przemoc domową zazwyczaj są mężczyźni. Osoby stosujące przemoc domową nierzadko są pod wpływem alkoholu, a podczas policyjnych interwencji często obecne są dzieci. We współczesnej literaturze wiktymologicznej uważa się, że dziecko, które jest świadkiem przemocy domowej staje się dzieckiem krzywdzonym. Prezentuje takie same objawy jak dziecko, wobec którego stosuje się przemoc. Dzieci, które obserwują przemoc i są również bezpośrednio krzywdzone przez jednego lub oboje rodziców, podlegają podwójnej wiktymizacji.

Tabela 4. Liczba zdarzeń związanych z przemocą domową.

	2023 rok
Liczba interwencji dotyczących przemocy domowej	200
Liczba osób doznających przemocy domowej-ogółem, w tym:	21
• Kobiety	17
• Mężczyźni	2
• Małoletni do 13 roku życia	1
• Nieletni w przedziale 13-18 lat	1
Liczba osób stosujących przemoc domową-ogółem, w tym:	19
• Kobiety	2
• Mężczyźni	17
• Nieletni	0
Liczba osób stosujących przemoc domową pod wpływem alkoholu- ogółem, w tym:	11
• Kobiety	2
• Mężczyźni	9
• Nieletni	0

Źródło: Komisariat Policji w Obornikach Śląskich

V 3. Punkt Konsultacyjny

Na terenie Gminy Oborniki Śląskie funkcjonuje Punkt Konsultacyjny, w którym udzielana jest pomoc psychologiczna oraz poradnictwo prawne. W Punkcie świadczona jest pomoc dla:

- ✓ osób uzależnionych i członków rodzin z problemem alkoholowym i narkomanii;
- ✓ osób dotkniętych przemocą domową.

Dane zawarte w tabeli 5 wskazują, że w latach 2021-2023 wzrosła liczba rodzin korzystających ze wsparcia Punktu Konsultacyjnego.

Tabela 5. Liczba rodzin korzystających z pomocy Punktu Konsultacyjnego w latach 2021-2023.

Punkt Konsultacyjny			
	2021 r.	2022 r.	2023 r.
Liczba rodzin korzystających z pomocy Punktu	15	16	21

Źródło: Punkt Konsultacyjny

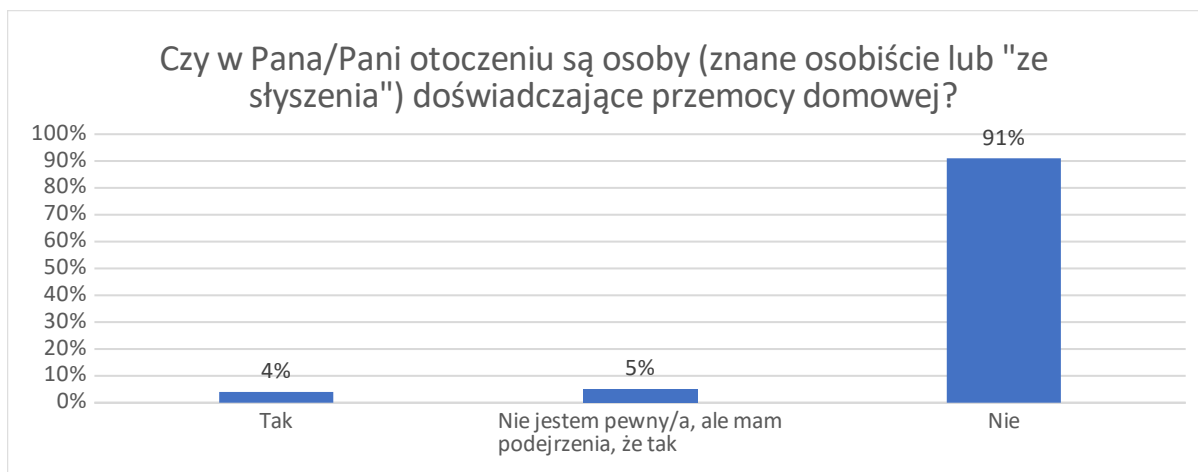
V 4. Przemoc domowa na terenie Gminy Oborniki Śląskie w opinii społeczności lokalnej

Istotnym elementem każdego postępowania diagnostycznego są badania, których celem jest poznanie opinii środowiska lokalnego odnośnie przedmiotu diagnozy. Przedstawione poniżej wyniki reprezentują badania ankietowe przeprowadzone w 2024 roku w ramach „Diagnozy lokalnych zagrożeń społecznych na terenie Gminy Oborniki Śląskie”.

Dane dotyczące zjawiska przemocy uzyskane zostały w drodze anonimowych badań ankietowych przeprowadzonych wśród 250 pełnoletnich mieszkańców Gminy Oborniki Śląskie.

Jak wskazują wyniki badań przeprowadzonych wśród mieszkańców Gminy Oborniki Śląskie 4% z respondentów zna osobiście lub ze słyszenia osoby doznające przemocy

w rodzinie, a 5% ma podejrzenia, że może do tego dochodzić. Należy pamiętać, że tego rodzaju przemoc jest w dużej mierze zjawiskiem ukrytym i wiele osób jej doznających nie zgłasza się po pomoc, ani też nie sygnalizuje, że jej doświadcza.



VI Zasoby lokalne umożliwiające przeciwdziałanie zjawisku przemocy domowej

Grupy, instytucje oraz organizacje funkcjonujące na terenie danej gminy lub obejmujące zasięgiem działania jej mieszkańców, które prowadzą działalność na rzecz osób doznających przemocy domowej i osób stosujących przemoc domową należy zaliczyć do zasobów umożliwiających przeciwdziałanie zjawisku przemocy domowej. Wśród tych, które udzielają wsparcia mieszkańcom Gminy Oborniki Śląskie znajdują się przede wszystkim:

- Miejsko- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Obornikach Śląskich,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Obornikach Śląskich;
- Zespół Interdyscyplinarny w Obornikach Śląskich,
- Ośrodek Sportu i Rekreacji w Obornikach Śląskich,
- Placówki oświatowe z terenu Gminy Oborniki Śląskie,
- Placówka Wsparcia Dziennego w Obornikach Śląskich,
- Komisariat Policji w Obornikach Śląskich,
- Sąd Rejonowy Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Trzebnicy,
- Prokuratura Rejonowa w Trzebnicy,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Trzebnicy,
- Ośrodki Opieki Zdrowotnej z terenu Gminy Oborniki Śląskie,
- Organizacje Pozarządowe i Stowarzyszenia, które w swojej działalności zajmują się przeciwdziałaniem przemocy domowej oraz ochroną osób doznających przemocy domowej.

VII Część programowa

VII 1. Założenia Programu

Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Oborniki Śląskie na lata 2024 – 2028 ma charakter interdyscyplinarny i zakłada realizację przez wszystkie podmioty zobligowane do podejmowania działań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.

Założenia Programu skorelowane są z lokalnymi potrzebami oraz dotychczasowymi zadaniami. Obejmują działania profilaktyczne na trzech poziomach:

- profilaktykę pierwszorzędową – ukierunkowaną na ogół mieszkańców Gminy Oborniki Śląskie; obejmuje ona działania mające na celu zmniejszanie lub eliminowanie czynników ryzyka sprzyjających pojawieniu się zjawiska przemocy domowej poprzez edukację i budowanie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy domowej (przejawów, przebiegu, cykli), upowszechnianie informacji o formach wsparcia i instytucjach udzielających pomocy w środowisku lokalnym;
- profilaktykę drugorzędową – skierowaną do osób i rodzin z grup zwiększonego ryzyka, które ze względu na swoją sytuację społeczną, rodzinną, środowiskową lub uwarunkowania biologiczne są narażone na większe od przeciętnego ryzyko występowania przemocy domowej;
- profilaktykę trzeciorzędową – skierowaną do rodzin, w których występuje problem przemocy domowej; obejmuje ona z jednej strony działania interwencyjne i pomocowe mające na celu ochronę i wsparcie osób doznających przemocy domowej, z drugiej oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową i zmierzające do zaprzestania stosowania przemocy, a także czynności służące zapobieganiu następstwom społecznym wynikającym ze stosowania przemocy domowej.

Oprócz działań profilaktycznych, w obszarze *Programu* zawarte są również działania służące podnoszeniu kompetencji i wsparciu zawodowemu przedstawicieli podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

VII 2. Adresaci Programu

Działania wyznaczone w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Oborniki Śląskie na lata 2024-2028 mają charakter ciągły i są skierowane do:

- mieszkańców Gminy, w tym dla osób zagrożonych przemocą domową;

- osób stosujących przemoc domową;
- osób doznających przemocy domowej;
- świadków przemocy domowej;
- osób/ instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy domowej.

VII 3. Cel główny i cele szczegółowe Programu

Głównym celem wyznaczonym w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Oborniki Śląskie na lata 2024-2028 jest:

Zmniejszenie skali zjawiska przemocy domowej na terenie gminy, w szczególności poprzez z prowadzenie działalności profilaktycznej skierowanej do społeczności lokalnej, zwiększenie dostępności i skuteczności pomocy osobom doznającym przemocy oraz podniesienie efektywności oddziaływań na jej sprawców.

Osiągnięciu celu głównego ma służyć realizacja przedstawionych poniżej celów szczegółowych. Będzie to możliwe przy zaangażowaniu wszystkich instytucji działających na terenie Gminy Oborniki Śląskie, podmiotów społecznych i gospodarczych oraz przedstawicieli społeczności lokalnej.

Tabela 6. Cele szczegółowe i sposoby ich realizacji.

Kierunki działań	Realizatorzy	Wskaźniki monitorujące (roczne)	Termin realizacji
<u>I CEL SZCZEGÓŁOWY: Zapewnienie skutecznej pomocy oraz ochrony osób dotkniętych przemocą domową.</u>			
1.1. Funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz grup diagnostyczno-pomocowych.	<ul style="list-style-type: none"> • Przedstawiciele podmiotów wchodzących w skład ZI i/lub GD-P • MGOPS 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba członków i skład ZI • liczba posiedzeń ZI • liczba utworzonych GD-P 	Działania bieżące
1. 2. Zapewnienie osobom doświadczającym przemocy dostępu do poradnictwa psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego, interwencji kryzysowej	<ul style="list-style-type: none"> • ZI • GKRPA • MGOPS • PCPR 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba osób korzystających z konsultacji w GPK • liczba grup 	Działania bieżące

oraz pomocy medycznej.	<ul style="list-style-type: none"> • placówki wsparcia • NGO • PK • KP • jednostki oświatowe • placówki ochrony zdrowia 	wsparcia	
1.3. Udostępnienie do publicznej wiadomości informacji o instytucjach udzielających pomocy osobom doznającym przemocy domowej.	<ul style="list-style-type: none"> • GOPS • ZI 	<ul style="list-style-type: none"> • Liczba udostępnionych informacji 	Aktualizacja informacji raz w roku
1.4. Prowadzenie pracy socjalnej z osobami doznającymi przemocy domowej.	<ul style="list-style-type: none"> • MGOPS 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba rodzin doznających przemocy domowej objętych pracą socjalną 	Działania bieżące
1.5. Udzielanie pomocy finansowej, rzeczowej oraz schronienia osobom doznającym przemocy domowej.	<ul style="list-style-type: none"> • MGOPS • placówki wsparcia 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba rodzin objętych wsparciem z systemu pomocy społecznej w związku z występowaniem przemocy domowej, • liczba osób skierowanych na pobyt całodobowy do ośrodka wsparcia 	Według potrzeb
1.6. Edukacja osób doznających przemocy domowej w zakresie przysługujących im praw oraz możliwych reakcji w sytuacji doświadczania przemocy domowej.	<ul style="list-style-type: none"> • MGOPS • ZI • PK • KP • placówki wsparcia 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba przedsięwzięć realizowanych w ramach działalności edukacyjnej i informacyjnej osób doznających przemocy domowej 	Działania bieżące

1.7. Monitorowanie sytuacji osób doznających przemocy domowej, a także osób zagrożonych wystąpieniem przemocy domowej, w tym również po zakończeniu procedury "Niebieskie Karty".	<ul style="list-style-type: none"> • MGOPS • ZI 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba osób doznających przemocy domowej, a także zagrożonych wystąpieniem przemocy domowej objętych monitoringiem 	Działania bieżące
1.8. Współpraca z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność na rzecz wsparcia rodzin i osób dotkniętych przemocą.	<ul style="list-style-type: none"> • NGO • UM • ZI • GKRPA • MGOPS 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba organizacji pozarządowych, z którymi współpracuje Gmina na rzecz osób dotkniętych przemocą 	
<u>II CEL SZCZEGÓŁOWY: Podniesienie skuteczności oddziaływań na osoby stosujące przemoc domową.</u>			
2.1. Interweniowanie w sytuacji występowania przemocy domowej poprzez stosowanie procedury „Niebieskiej Karty”.	<ul style="list-style-type: none"> • MGOPS • ZI • KPP • Placówki oświatowe • GKRPA • Ośrodki Zdrowia 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba przeprowadzonych interwencji, • liczba sporządzonych „Niebieskich Kart” 	Działania bieżące
2.2. Motywowanie osób stosujących przemoc domową do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych i psychologiczno-terapeutycznych oraz informowanie ich o obowiązujących, nowych, potencjalnych następstwach karnych niezgłoszenia się lub nieukończenia programu.	<ul style="list-style-type: none"> • ZI • PCPR • MGOPS • Ośrodki Zdrowia 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba osób skierowanych do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych lub psychologiczno-terapeutycznych 	Działania bieżące
2.3. Podnoszenie świadomości osób stosujących przemoc domową w zakresie negatywnych konsekwencji prawnych, społecznych oraz zdrowotnych jej stosowania.	<ul style="list-style-type: none"> • ZI • KPP • PCPR • MGOPS • Ośrodki Zdrowia 	<ul style="list-style-type: none"> • Liczba przeprowadzonych rozmów z osobami stosującymi przemoc domową 	Działania bieżące

<p>2.4. Współpraca z innymi podmiotami działającymi na terenie gminy mająca na celu realizację działań zmierzających do ograniczenia zjawiska przemocy domowej.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ZI • PCPR • MGOPS • Ośrodki Zdrowia • inne podmioty realizujące działania mające na celu ograniczenie zjawiska przemocy domowej 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba przekazanych Policji lub kuratorom sądowym informacji przez pracowników socjalnych o ponownym stosowaniu przemocy domowej przez osoby uprzednio skazane za tego rodzaju przemoc • liczba podmiotów, z którymi podjęto współpracę 	<p>Działania bieżące</p>
<p><u>III CEL SZCZEGÓŁOWY: Działalności profilaktyczna i zwiększenie poziomu wiedzy na temat zjawiska przemocy domowej wśród wszystkich mieszkańców gminy.</u></p>			
<p>3.1. Edukacja dzieci i młodzieży w zakresie radzenia sobie z przejawami agresji i przemocy, w szczególności tworzenie programów profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ZI • KP • GKRPA • MGOPS • PWD • PCPR • NGO • OSiR • Placówki oświatowe 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba programów profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy skierowanych do dzieci i młodzieży • liczba szkół objętych oddziaływaniami profilaktycznymi 	<p>Rok sprawozdawczy</p>
<p>3.2. Prowadzenie akcji i kampanii informacyjnych ukazujących problem zjawiska przemocy domowej, a także wzbudzających wrażliwość wśród społeczeństwa na występowanie zjawiska przemocy domowej oraz wzbudzanie poczucia odpowiedzialności za zgłaszanie takich przypadków. Udział w ogólnopolskich kampaniach na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ZI • KPP • PCPR • GKRPA • MGOPS • PWD • NGO • OSiR • Placówki oświatowe 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba opracowanych i upowszechnianych materiałów informacyjnych w zakresie przemocy domowej • liczba programów i kampanii społecznych w zakresie przeciwdziałania 	<p>Rok sprawozdawczy</p>

	<ul style="list-style-type: none"> Ochrona zdrowia 	<p>przemocy domowej, w których brano udział</p>	
<p>3.3. Realizacja programów profilaktyczno-edukacyjnych dla rodzin w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych oraz wychowania bez przemocy, a także podnoszących ich kompetencje opiekuńczo-wychowawcze.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ZI KPP PCPR GKRPA MGOPS NGO OSiR placówki oświatowe 	<ul style="list-style-type: none"> liczba programów profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy skierowanych do rodziców 	<p>Rok sprawozdawczy</p>
<p>3.4. Wspieranie różnych form spędzania czasu wolnego, propagowanie zachowań nieagresywnych i wzmacnianie więzi rodzinnych.</p>	<ul style="list-style-type: none"> GOPS ZI GKRPA NGO PWD OSiR PCPR placówki oświatowe 	<ul style="list-style-type: none"> liczba wydarzeń społeczno-kulturalnych skierowanych do społeczności lokalnej liczba obiektów sportowych i rekreacyjnych liczba obiektów kultury 	<p>Działania bieżące</p>
<p>3.5. Diagnozowanie zjawiska przemocy domowej oraz jego skali.</p>	<ul style="list-style-type: none"> MGOPS ZI GKRPA Placówki oświatowe 	<ul style="list-style-type: none"> liczba przeprowadzonych diagnoz 	<p>do końca trwania Programu</p>
<p>3.6. Rozpowszechnianie informacji o placówkach pomocowych oraz programach profilaktycznych realizowanych na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ZI KPP GKRPA MGOPS PCPR OSiR placówki oświatowe ochrona zdrowia 	<ul style="list-style-type: none"> liczba rozpowszechnionych ulotek, plakatów, broszur liczba opublikowanych informacji w mediach lokalnych dotyczących przeciwdziałania przemocy domowej 	<p>Działania bieżące</p>

<p>3.7. Ścisła współpraca z innymi podmiotami na terenie gminy podejmującymi działania mające na celu edukację społeczności lokalnej w kierunku przeciwdziałania przemocy domowej.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ZI • PCPR • MGOPS • Ośrodki Zdrowia • inne podmioty realizujące działania mające na celu ograniczenie zjawiska przemocy domowej 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba podmiotów, z którymi współpracuje samorząd w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej 	<p>Działania bieżące</p>
--	---	--	--------------------------

<u>IV CEL SZCZEGÓŁOWY: Podnoszenie kompetencji osób realizujących zadania związane z przemocą domową.</u>			
4.1 Systematyczne prowadzenie szkoleń dla wszystkich przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą domową w celu doskonalenia i podnoszenia ich umiejętności oraz skutecznego radzenia sobie ze stresem oraz przeciwdziałania wypaleniu zawodowemu.	<ul style="list-style-type: none"> • ZI • GKRPA • MOPS • UM • KP • PWD • Ochrona zdrowia • placówki oświatowe 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba szkoleń, warsztatów konferencji, seminariów, superwizji • liczba osób biorących udział w doskonaleniu zawodowym 	Rok sprawozdawczy
4.2. Zapewnienie dostępu pracownikom zawodowym zaangażowanym w przeciwdziałanie przemocy domowej dostępu do specjalistycznej literatury oraz materiałów szkoleniowych.	<ul style="list-style-type: none"> • MOPS • ZI • GKRPA 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba zakupionych materiałów szkoleniowych/ edukacyjnych 	Rok sprawozdawczy
4.3. Wspieranie organizacji pozarządowych w podejmowanych działaniach o charakterze profilaktycznym oraz mającym na celu zapobieganie problemom uzależnień i przemocy domowej.	<ul style="list-style-type: none"> • ZI • GKRPA • MGOPS • NGO • UM 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba organizacji pozarządowych, którym udzielono wsparcia 	Do końca trwania Programu
4.4. Integrowanie działań w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy domowej w środowisku lokalnym poprzez stałą współpracę podmiotów działających na terenie gminy i podmiotów spoza gminy udzielającym wsparcia mieszkańcom.	<ul style="list-style-type: none"> • ZI • GKRPA • MGOPS • KPP • PCPR • NGO • OSiR • PWD • Ochrona zdrowia • placówki oświatowe 	<ul style="list-style-type: none"> • liczba współpracujących podmiotów w obszarze uzależnień i przemocy domowej 	Do końca trwania Programu

VII 4. Przewidywane efekty realizacji Programu

Realizując działania zawarte w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2028 w Gminie Oborniki Śląskie planuje się osiągnąć następujące efekty:

- ✓ zmniejszenie skali zjawiska przemocy domowej oraz poprawę kondycji rodzin mieszkających na terenie gminy Oborniki Śląskie;
- ✓ poprawę efektywności i skuteczności wsparcia udzielanego rodzinom, w których występuje problem przemocy domowej;

- ✓ wzrost wiedzy osób doznających przemocy domowej na temat przysługujących im praw oraz sposobów radzenia sobie z przemocą;
- ✓ wzmocnienie bezpieczeństwa socjalnego i psychologicznego osób oraz rodzin doświadczających przemocy;
- ✓ zmniejszenie poczucia bezkarności u osób stosujących przemoc;
- ✓ zwiększenie dostępności profesjonalnej pomocy, jak i poradnictwa specjalistycznego zarówno dla osób doznających przemocy domowej, jak i dla osób stosujących przemoc domową;
- ✓ podniesienie świadomości mieszkańców w obszarze przemocy domowej, w tym konsekwencji stosowania kar fizycznych w procesie wychowania;
- ✓ wzrost wiedzy wśród mieszkańców gminy na temat instytucji pomagających rodzinom z problemem przemocy domowej;
- ✓ zmniejszenie tolerancji na przemoc domową wśród mieszkańców gminy;
- ✓ zwiększenie efektywności współpracy instytucji i organizacji na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy domowej;
- ✓ podniesienie kompetencji zawodowych osób pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.

VII 5. Monitoring Programu

Program będzie koordynowany przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Obornikach Śląskich we współpracy z Zespołem Interdyscyplinarnym.

Monitoring Programu umożliwi analizę realizacji podejmowanych działań, a także pozwoli na ocenę ich skuteczności i efektywności. W celu oceny stopnia wdrożenia działań zostaną wykorzystane wskaźniki monitorujące. W oparciu o w/w dane będzie dokonywana ewaluacja programu celem sprawdzenia jego skuteczności, trafności i określenia potrzeby wprowadzenia ewentualnych zmian. Miejsko- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Obornikach Śląskich do dnia 30 marca każdego roku za pośrednictwem Burmistrza Oborników Śląskich przedkłada Radzie Miejskiej sprawozdanie z realizacji Programu.

Ewaluacja programu będzie dotyczyła zarówno liczby prowadzonych działań, jak i ich jakości. Celem ewaluacji będzie ocena efektywności programu poprzez gromadzenie, analizę i interpretację danych.

W ostatnim roku obowiązywania Programu zostanie przygotowany zbiorczy raport (sprawozdanie) z prowadzonego monitoringu i ewaluacji, który zostanie przedstawiony Burmistrzowi Oborników Śląskich i Radzie Miejskiej na sesji do końca marca 2028 roku.

VII 6. Finansowanie Programu

Zakłada się, że niniejszy program będzie finansowany w różnych formach, z wykorzystaniem wielu źródeł, dlatego zakres realizacji działań programowych uzależnia się od wielkości środków Gminy Oborniki Śląskie, a także środków będących w dyspozycji organizacji pozarządowych i innych podmiotów zaangażowanych w działania na rzecz dzieci i rodziny.

VII 7. Harmonogram realizacji Programu

Program realizowany będzie na terenie Gminy Oborniki Śląskie w latach 2024-2028. Wdrażanie programu rozpocznie się po jego uchwaleniu, a działania zaplanowane do realizacji w ramach Programu będą wdrażane w formie ciągłej.

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz.424 ze zm.) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Aktualnie na terenie Gminy Oborniki Śląskie obowiązuje Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025, zwany dalej „Programem”, przyjęty uchwałą nr XLIV//353/21 Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 30 grudnia 2021 roku.

W związku z nowelizacją ww. ustawy wprowadzoną ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 535), konieczne jest przyjęcie przez Radę Miejską w Obornikach Śląskich ww. Programu. Program stanowi narzędzie do efektywnego przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszenia jej negatywnych następstw w życiu społecznym i rodzinnym, a także stworzenia jednolitego, profesjonalnego systemu interwencji i wsparcia dla osób zagrożonych bądź uwikłanych w przemoc domową. Program zawiera charakterystykę przemocy domowej jako zjawiska społecznego, wykaz celów, zadań i kierunków Programu, jego adresatów oraz określa podstawy prawne podejmowanych działań. Podstawę Programu stanowi diagnoza problemu przemocy i jego rozmiarów na terenie Gminy Oborniki Śląskie.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały jest uzasadnione.