

**Projekt**

z dnia 21 grudnia 2021 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W OBORNIKACH ŚLĄSKICH**

z dnia ..... 2021 r.

**sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie  
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Oborniki Śląskie na lata 2021 – 2025**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 2 pkt.1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249) Rada Miejska w Obornikach Śląskich uchwala co następuje:

**§ 1.** Przyjąć Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Oborniki Śląskie na lata 2021 – 2025 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązać Burmistrza Obornik Śląskich do przedłożenia Radzie Miejskiej rocznego sprawozdania z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Gminie Oborniki Śląskie do dnia 31 marca każdego roku.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Obornik Śląskich.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

***GMINNY PROGRAM  
PRZECIWDZIAŁANIA  
PRZEMOCY W RODZINIE  
ORAZ OCHRONY  
OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE  
W GMINIE OBORNIKI ŚLĄSKIE  
NA LATA 2021-2025***

## WSTĘP

Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie określa zadania własne gminy wynikające z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 z późn. zm.).

Program ma charakter długofalowy, a jego nadrzędnym celem jest przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, skuteczna pomoc dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie oraz działania korekcyjno – edukacyjne dla sprawców przemocy w rodzinie.

Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025 stanowi kontynuację działań podejmowanych w latach poprzednich i jest spójny z Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2021.

## PODSTAWY PRAWNE

Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie został utworzony w oparciu o następujące akty prawne:

1. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218).
2. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przyjęty Uchwałą Nr 16 Rady Ministrów z dnia 1 lutego 2021 r. (M.P. z 2021 r. poz. 235).
3. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277).
4. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 z późn. zm.).
5. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm).
6. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920).

## Diagnoza zjawiska przemocy w gminie Oborniki Śląskie

Przemoc jest to intencjonalne działanie lub zaniechanie działania jednej osoby wobec drugiej, które wykorzystując przewagę sił narusza prawa i dobra osobiste jednostki, powodując cierpienia i szkody. Może przybierać różne formy. Wyróżnia się przemoc fizyczną, psychiczną, ekonomiczną, seksualną i zaniedbanie. Skutki przemocy są dla osób jej doznających długotrwałe i istotnie wpływają na ich codzienne funkcjonowanie. Realizowane na przestrzeni lat badania i prowadzone statystyki pokazują, że problem ten dotyka rocznie dziesiątki tysięcy osób. Warto przy tym pamiętać, że jest to bardzo wrażliwy temat i ludzie nierzadko boją się lub wstydzą przyznać, że dotyczy ich bezpośrednio.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Oborniki Śląskie na lata 2021-2031 stanowi wyniki oszacowania skali problemu przemocy wśród dorosłych mieszkańców Gminy Oborniki Śląskie. Dokonano diagnozy realizowanej na zlecenie Urzędu Miejskiego w Obornikach Śląskich, która miała na celu ukazanie skali różnych problemów społecznych występujących wśród mieszkańców Gminy Oborniki Śląskie. W przeprowadzonym badaniu zapytano ankietowanych m.in. *Czy zna Pan/i kogoś w swoim otoczeniu, kto jest osobą doświadczającą przemocy w swoim domu?*

Twierdzącej odpowiedzi udzielił co czwarty ankietowany. 24% badanych, a przeczącej – 56%. Skala problemu przemocy w Gminie Oborniki Śląskie została zweryfikowana również dzięki odpowiedziom respondentów na pytanie o to, czy zdarzyło im się doświadczyć tego problemu. Z zebranych danych wynika, że kiedykolwiek w życiu przemocy doznało 8% mieszkańców, wśród których 1% doświadczył jej 1 raz, 5% - 2-10 razy, po 1% - 11-20 razy oraz więcej niż 30 razy. Mieszkańcy, którzy przyznali, że doznali przemocy, zostali następnie poproszeni o określenie jej rodzaju. Z deklaracji ankietowanych wynika, że najczęściej doznawanym rodzajem przemocy była przemoc psychiczna – wskazało na nią 26 badanych tj. 100%. Przemocy fizycznej doświadczyło 10 ankietowanych (38%), przemocy ekonomicznej – 6 osób (23%), mobbingu – 4 osoby (15%), zaniedbania – 3 osoby (12%), a przemocy seksualnej – 2 osoby (8%). 1 osoba nie była w stanie wskazać jakiego rodzaju przemocy doświadczyła (4%). Zapytano respondentów również o to, kto stosował wobec nich przemoc. Analiza materiału badawczego wykazała, że najwięcej osób doznało przemocy ze strony partnera/partnerki (12 osób, tj. 46%) oraz nieznanego/nieznajomej (6 osób, tj. 23%). W dalszej kolejności badani wskazali na pracodawcę i kolegę/koleżankę z pracy (po 5 osób, tj. 19%) oraz dziecko/dzieci

i męża/żonę (po 3 osoby, tj. 12%). Wybór ankietowanych padł również na tatę, mamę i dziadków. 2 osoby (8%) wskazały na innych stosujących wobec nich przemoc, gdzie wskazani zostali sąsiad oraz rodzina żony. Na pytanie o miejsce doświadczenia przemocy, najwięcej, bo połowa ankietowanych zaznaczyła dom (20 osób, tj. 77%). W mniejszym stopniu deklarowano doznanie tego problemu w miejscu publicznym (10 osób, tj. 38%) i pracy (7 osób, tj. 27%). Zebrane w procesie badawczym dane pokazują, iż do stosowania przemocy przyznało się 7% mieszkańców gminy Oborniki Śląskie, spośród których 1% zastosował ją od 11 do 20 razy, 2% 2-10 razy, natomiast 4% - 1 raz. W dalszej kolejności poproszono badanych mieszkańców o określenie, jakiego rodzaju przemoc zastosowali. Wśród najczęstszych deklaracji znalazła się przemoc fizyczna (13 osób, tj. 68%). Na przemoc psychiczną wskazało 10 osób (53%), z kolei po 2 osoby stosowały przemoc ekonomiczną oraz zaniechanie (11%). Oprócz wymienionych respondentów stosowali również przemoc seksualną oraz mobbing. 1 osoba nie była w stanie określić jaką formę przemocy zastosowała. Mieszkańcy najczęściej przyznawali się do stosowania przemocy wobec dziecka/dzieci (8 osób, tj. 42%) partnera/partnerki (6 osób, tj. 32%). 5 osób wskazało na nieznajomego/ą (26%), a kolejne na męża/żonę, rodziców, kolegę/koleżankę z pracy i rodzeństwo. Odpowiedzi respondentów na następne pytanie pokazują aktualną skalę przemocy występującej wśród rodzin na terenie Gminy Oborniki Śląskie. Jak wynika z uzyskanych danych, przemoc domowa dotyczy 5% dorosłych mieszkańców biorących udział w badaniu. Wśród respondentów znalazły się również osoby, które miały trudność w jednoznacznym określeniu, czy w ich domu występuje ten problem – stanowiły one 5% ogółu. Kolejną analizowaną w diagnozie kwestią była opinia dorosłych mieszkańców Gminy, na temat stosowania kar fizycznych w stosunku do dzieci. W odniesieniu do prezentowanych danych warto zwrócić uwagę, że wśród części respondentów występuje tolerancja przemocy jako metody wychowawczej – kary fizyczne popiera 5% badanych, z kolei 13% stwierdziło, że nie ma na ten temat wiedzy. Jednoznacznie negatywnie ocenia tego typu zachowanie 82% mieszkańców.

#### WNIOSKI Z PRZEPROWADZONEGO BADANIA

Analiza wyników przeprowadzonego pod kątem **przemocy w rodzinie** badania pozwala stwierdzić, iż problem ten dotyczy bezpośrednio 5% mieszkańców Gminy Oborniki Śląskie – stwierdzili oni, że w ich domu występuje przemoc.

Znajomość kogoś w swoim otoczeniu, kto jest osobą doświadczającą przemocy

w swoim domu zadeklarował co czwarty respondent, tj. 24%. Bazując na uzyskanych wynikach można stwierdzić, że problemu przemocy doświadczyła i stosowała stosunkowo nieduża część dorosłych mieszkańców. Przemocy doznało 8% respondentów, natomiast stosowało – 7%. Z zebranych danych wynika, iż mieszkańcy Gminy najczęściej doświadczali przemocy psychicznej (*100% spośród tych, którzy doświadczyli przemocy*). Na drugim miejscu pod tym względem znalazła się przemoc fizyczna (38%). W ankiecie pojawiło się również pytanie o osoby stosujące przemoc. Okazało się, że mieszkańcy Gminy Oborniki Śląskie najczęściej doświadczali przemocy ze strony partnera/partnerki (*46% spośród tych, którzy doświadczyli przemocy*) oraz ze strony nieznajomego/nieznajomej (23%). Analiza materiału badawczego pod kątem stosowania kar fizycznych wobec dzieci pozwala zauważyć, że aż 13% mieszkańców biorących udział w badaniu nie wie, czy jest to dobra metoda wychowawcza, czy też nie, z kolei 5% jednoznacznie skłania się ku stosowaniu kar fizycznych w stosunku do dzieci. Niepokojące jest również to, że do zastosowania przemocy wobec dzieci/dziecka przyznało 42% ankietowanych (*spośród osób stosujących przemoc*).

#### ADRESACI PROGRAMU

Program skierowany jest do:

- 1) ogółu społeczeństwa, w tym osób zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 2) osób dotkniętych przemocą w rodzinie;
- 3) osób stosujących przemoc w rodzinie;
- 4) świadków przemocy w rodzinie;
- 5) służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

#### REALIZATORZY PROGRAMU

Realizatorami ustawy, a także Programu na szczeblu gminnym, są:

- jednostki samorządu terytorialnego, przy współpracy podmiotów lub organizacji pozarządowych oraz kościołów i związków wyznaniowych.

#### REALIZACJA CELÓW PROGRAMU

Cele określone w Programie są zgodne z celami określonymi w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na rok 2021.

Celem głównym Programu jest zwiększenie skuteczności prowadzonych działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy Oborniki Śląskie.

Cele szczegółowe *Programu*:

1. Zapewnienie szczególnej ochrony dziecku w rodzinach zagrożonych.
2. Zapewnienie pomocy osobom doświadczającym przemocy w rodzinie.
3. Skuteczne oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie.
4. Podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych w celu podniesienia świadomości oraz zmiany postaw społeczności lokalnej wobec zjawiska przemocy w rodzinie.
5. Koordynacja działań podmiotów zajmujących się pomocą rodzinie uwikłaną w przemoc.

## KIERUNKI I DZIAŁANIA PROGRAMU

### 3.1 Zapewnienie szczególnej ochrony dziecku w rodzinach zagrożonych.

<b>Działanie</b>	<b>Wskaźniki realizacji zadań</b>	<b>Realizatorzy</b>
Zapewnienie posiłku w szkole	Liczba dzieci korzystających z posiłków	MGOPS
Kierowanie dzieci na kolonie, obozy, wycieczki	Liczba dzieci- uczestników kolonii	MGOPS, placówki oświatowe
Monitorowanie sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem, w tym niewydolnych wychowawczo, w których występują problemy przemocy, uzależnień itp.	Liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych monitoringiem	MGOPS, placówki oświatowe, Placówka Wsparcia Dziennego Zespół Interdyscyplinarny,

### 3.2 Zapewnienie pomocy osobom doświadczającym przemocy w rodzinie.

<b>Działania</b>	<b>Wskaźniki realizacji</b>	<b>Realizatorzy</b>
Szybka interwencja w sytuacjach zaistnienia aktów przemocy- wdrażanie procedury „Niebieska Karta”	Liczba podjętych interwencji	Policja, MGOPS, Zespół Interdyscyplinarny placówki służby zdrowia, placówki oświatowe

		Biuro Pełnomocnika Burmistrza ds. Przeciwdziałania Uzależnieniom
Udzielenie pomocy finansowej	Liczba rodzin objętych pomocą	MGOPS
Prowadzenie pracy socjalnej	Liczba środowisk objętych pracą socjalną	MGOPS
Zapewnienie dostępu do poradnictwa prawnego, psychologicznego, rodzinnego	Liczba rodzin objętych poradnictwem	MGOPS, Biuro Pełnomocnika Burmistrza ds. Przeciwdziałania Uzależnieniom
Udzielenie pomocy i wsparcia osobom i rodzinom dotkniętym przemocą, zmuszonych do opuszczenia miejsca zamieszkania lub pobytu	Liczba osób dotkniętych przemocą, którym zapewniono schronienie	MGOPS Biuro Pełnomocnika Burmistrza ds. Przeciwdziałania Uzależnieniom
Zapewnienie bezpieczeństwa w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	Liczba dzieci, które zostały odebrane rodzicom w związku z bezpośrednim zagrożeniem ich zdrowia i życia	MGOPS
Funkcjonowanie Punktu Konsultacyjnego dla osób doświadczających przemocy	Liczba udzielonych porad osobom doświadczającym przemocy	Urząd Gminy Oborniki Śląskie Biuro Pełnomocnika Burmistrza ds. Przeciwdziałania Uzależnieniom

### 3.3 Skuteczne oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie.

<b>Działania</b>	<b>Wskaźniki realizacji</b>	<b>Realizatorzy</b>
Szybka interwencja w sytuacjach zaistnienia aktów przemocy- wdrażanie procedury „Niebieska Karta”	Liczba sporządzonych „Niebieskich Kart”	Policja, MGOPS, Zespół Interdyscyplinarny, placówki służby zdrowia, placówki oświatowe
Motywowanie i kierowanie sprawców przemocy do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych	Liczba sprawców przemocy, z którymi przeprowadzono rozmowy motywujące, Liczba sprawców przemocy skierowanych do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych	Zespół Interdyscyplinarny Biuro Pełnomocnika Burmistrza ds. Przeciwdziałania Uzależnieniom



Izolowanie sprawców przemocy	Liczba izolowanych sprawców przemocy,	Policja
Kierowanie wniosków do sądu ws. obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu w związku z nadużywaniem alkoholu	Liczba skierowanych wniosków do sądu o przymusowe leczenie odwykowe, Liczba sprawców, którzy byli przymusowo leczeni	MGOPS,

3.4 Podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych mających na celu podniesienie świadomości oraz zmiany postaw społeczności lokalnej wobec zjawiska przemocy w rodzinie.

<b>Działania</b>	<b>Wskaźniki realizacji</b>	<b>Realizatorzy</b>
Prowadzenie kampanii społecznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie	Liczba kampanii społecznych	Wszyscy realizatorzy Programu
Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania m.in. pomocy: medycznej, psychologicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej	liczba opracowanych i upowszechnianych materiałów informacyjnych;	Wszyscy realizatorzy Programu
Zajęcia profilaktyczne wśród dzieci i młodzieży w zakresie agresji i przemocy	Ilość przeprowadzonych zajęć	Placówki oświatowe
Udostępnienie informacji o instytucjach wspierających osoby i rodziny doświadczające przemocy	Publikacja na stronie internetowej MGOPS	MGOPS Biuro Pełnomocnika Burmistrza ds. Przeciwdziałania Uzależnieniom

3.5 Koordynacja działań podmiotów zajmujących się pomocą rodzinie uwikłaną w przemoc.

<b>Działania</b>	<b>Wskaźniki realizacji</b>	<b>Realizatorzy</b>
Funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Oborniki Śląskie	Liczba posiedzeń Zespołu Liczba utworzonych grup roboczych Liczba posiedzeń grup roboczych	Zespół Interdyscyplinarny MGOPS
Podnoszenie kompetencji przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie	Liczba zorganizowanych szkoleń Liczba instytucji i osób uczestniczących w szkoleniach	MGOPS

## ŹRÓDŁA FINANSOWANIA CELÓW SZCZEGÓŁOWYCH

Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Oborniki Śląskie oraz z budżetów jednostek realizujących poszczególne zadania Programu. Środki finansowe związane z osiągnięciem wyznaczonych celów będą uwzględniane cyklicznie w rocznych planach finansowych poszczególnych jednostek.

## MONITOROWANIE I EWALUACJA PROGRAMU

Monitorowanie realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021- 2025 planowane jest poprzez okresową ocenę stopnia osiągnięcia określonych kierunków priorytetowych i stopnia realizacji zaplanowanych przedsięwzięć. Program będzie koordynowany przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Obornikach Śląskich. W ramach jego realizacji będą gromadzone informacje pozwalające na ocenę postępów, wskażą dalsze potrzeby, pozwolą na wprowadzenie dodatkowych zmian w programie. Wskazana jest systematyczna współpraca pomiędzy instytucjami w celu zapewnienia prawidłowego wypełnienia zadań.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021- 2025 jest dokumentem otwartym i długofalowym. Monitoring programu umożliwi wgląd w realizację podejmowanych działań, ocenę jego skuteczności oraz podejmowanie bieżących działań korekcyjnych. Zebrane informacje dostarczą podstaw do planowania działań na lata następne.