



RiOŚ.1431.5.2014

Oborniki Śląskie 13 października 2015 r.

WYNIKI UDZIAŁU SPOŁECZEŃSTWA

przeprowadzonego w ramach procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Wrocławskiego Obszaru Funkcjonalnego – Część dla Gminy Oborniki Śląskie” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko projektu ww. planu

W dniu 8 września 2015 r. Burmistrz Obornik Śląskich ogłosił etap udziału społeczeństwa w sprawie projektu „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Wrocławskiego Obszaru Funkcjonalnego – Część dla Gminy Oborniki Śląskie” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko projektu przedmiotowego planu.

Etap udziału społeczeństwa trwał od 11 września 2015 r. do 1 października 2015 r., w trakcie którego zainteresowani mogli składać wnioski i uwagi do ww. projektu.

Zgodnie z art. 30 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235z późn. zm.), Burmistrz Obornik Śląskich zobowiązany jest do zapewniania możliwości udziału społeczeństwa przed przyjęciem ww. dokumentu.

W przytoczonym okresie do tut. Urzędu wpłynął jeden wniosek z następującymi uwagami:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga		Propozycja zmiany	Uzasadnienie	
	Rozdział	Strona			
1.	IV.2	13	Dyrektywa 2008/50/WE z 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystego powietrza dla Europy jest aktem archiwalnym.	<u>Przepisy wykonujące:</u> - Dyrektywa Komisji UE 2015/1480 z dnia 28 sierpnia 2015 r. - Decyzja wykonawcza Komisji z dnia 12 grudnia 2011 r. (Dz. Urzędowy UE. L. 2011 nr 335 poz. 86	Uwaga bezzasadna - Dyrektywa 2008/50/WE z 21 maja 2008 r. nie jest aktem archiwalnym. Wspomniane przez Pana przepisy wykonawcze dotyczą wykonywania ocen jakości powietrza i wymiany informacji. Nie dotyczą celów wyznaczonych przez Dyrektywę.

2.	IV.4	17	Zapisać: „w przypadku powstania niezgodności pomiędzy PGN a istniejącymi dokumentami gminnymi (...) m.in. miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego konieczna będzie ich aktualizacja, w celu wyeliminowania niezgodności.	Zapis taki pozostanie w sprzeczności z prawem, tj.: - Wyrok WSA z dnia 16 lipca 2014 r., sygn. akt. II SA/Wr 272/14 a także - art. 94 Konstytucji RP, albowiem organy samorządu terytorialnego przy tworzeniu prawa na danym obszarze działają wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.	Uwaga bezzasadna - cytowany wyrok WSA z dnia 16 lipca 2014 r., sygn. akt. II SA/Wr 272/14 dotyczy miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i nie dotyczy Planów gospodarki niskoemisyjnej (PGN). Ponadto PGN nie jest aktem prawa miejscowego, więc dalsza część uwagi jest również bezzasadna
3.	IV.5.2	22 – 23	W podrozdziale VI „Konsultacje planu oraz strategiczna ocena oddziaływania na środowisko” zapisano: Prognoza oddziaływania na środowisko wraz z planem (...) zostaje poddana opiniowaniu przez WIOŚ i PIS we Wrocławiu.	Na mocy art. 53 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku (...) Dz. U. nr 199, poz. 1227 z 2008 r. organ projektujący projekt ów dokumentu uzgadnia m.in. z organem Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska (art. 57 pkt 2) komentowanej ustawy – zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku z uzgodnieniem. Potem projekt planu wraz z prognozą organ właściwy poddaje opiniowaniu przez m.in. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, który wydaje opinię w terminie 30 dni od otrzymania wniosku o wydanie opinii. Wedle tego, nie zasięgnięcie stanowisko innego organu (art. 106 k.p.a.) może uzasadniać wznowienie postępowania w sprawie (art. 145 § 1 pkt 6 k.p.a.), również wyrok NSA z dnia 29 grudnia 1986 r. II SA 1035/86. W związku z tym w zakresie, w jakim to organ WIOŚ opiniuje ów dokumenty uznać należy za sprzeczne z prawem. Wobec tego proszę o informacje, czy: - uzgodniono z organem, o którym mowa w art. 57 pkt 2 komentowanej ustawy zakres i stopień szczegółowości, - organ, o którym mowa w art. 57 pkt 2 komentowanej ustawy wydał opinię dla ów dokumentów (art. 54 ust 1)	Uwaga bezzasadna - opinia będzie po zakończonej procedurze
4.	V.1.2.6	57	Zakład pracy – „Haste Garden” produkcja mebli – nie istnieje	usunąć z wykazu	Uwaga zasadna - uwzględniono
5.	IV	39 – „Program oddziaływania na środowisko dla planu gospodarki niskoemisyjnej”	Dotyczy zdania: Realizacja ustaleń PGN Wr OF może mieć wpływ na siedliska naturalne, dla których wyznaczono obszary Natura 2000	Zgodnie z art. 6 ust 2 dyrektywy 92/43/EWG państwa członkowskie zobowiązane są do podejmowania odpowiednich działań w celu uniknięcia na specjalnych obszarach ochrony pogorszenia stanu siedlisk naturalnych i siedlisk gatunków, jak również działań mających na	Uwaga bezzasadna - Na terenie gminy Oborniki Śląskie znajdują się dwa obszary należące do sieci Natura 2000 ochrony siedlisk: Dolina Widawy i Jodłowice. Jednym z działań mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na obiekty Natura 2000 jest działanie w obszarze TRANSPORTU: Rozwój sieci połączeń

				<p>celu uniknięcie płoszenia gatunków, dla których ochrony obszary te zostały wyznaczone, o ile płoszenie to może mieć znaczenie dla realizacji zadań dyrektywy. Zatem żeby ustalić stopień zagrożenia obszaru Natura 2000 na podstawie art. 6 ust 3 i 4 dyrektywy <u>jest wymagane</u> opracowanie specjalnej procedury oceny oddziaływania na siedliska, mająca pewną specyfikę w stosunku do innych ocen oddziaływania na środowisko. Ponadto art. 6 ust 4 dyrektywy stanowi, iż pomimo negatywnej oceny skutków dla danego obszaru oraz brak rozwiązań alternatywnych, plan musi jednak zostać zrealizowany, państwo członkowskie podejmie wszelkie działania kompensacyjne konieczne do zapewnienia ochrony ogólnej spójności sieci Natura 2000. Skoro napisano w ów programie, że PGN WrOF może mieć wpływ na siedliska naturalne zatem jakie działania kompensacyjne zostaną podjęte w związku z realizacją planu gospodarki niskoemisyjnej ? Wedle tego nie może ująć uwadze okoliczność, że autor ów dokumentu pominął ten istotny dla obszaru Natura 2000 przepis.</p>	<p>drogowych o układzie obwodnicowo-promienistym, z uwzględnieniem multimodalności (w tym ścieżki rowerowe, drogi piesze).</p> <p>W Prognozie oddziaływania na środowisko realizacji ustaleń PGN dla gminy Oborniki Śląskie stwierdzono, że istnieje możliwość, że infrastruktura liniowa (np. drogi, ciągi piesze, ścieżki rowerowe) zostanie zaprojektowana w bliskim sąsiedztwie lub na terenie obszaru Natura 2000 Dolina Widawy. W związku z tym zasygnalizowano możliwość wystąpienie oddziaływań na obszar Natura 2000 lub spójność ich sieci.</p> <p>Nie oznacza to jednak, że takie oddziaływania wystąpią w rzeczywistości. W PGN dla gminy Oborniki Śląskie nie wskazano orientacyjnego przebiegu projektowanej w ramach działania Rozwój sieci połączeń drogowych o układzie obwodnicowo-promienistym, z uwzględnieniem multimodalności (w tym ścieżki rowerowe, drogi piesze) infrastruktury liniowej.</p> <p>Wyjaśnienia dotyczące powołanych przez Zgłaszającego artykułów z Dyrektywy Siedliskowej 92/43/EWG:</p> <p>Ad. art. 6 ust. 2 – w PGN dla gminy Oborniki Śląskie brak przesłanek do stwierdzenia, że nastąpi pogorszenie stanu siedlisk naturalnych i siedlisk gatunków jak również płoszenie gatunków. Użyto określenia „może mieć wpływ”, w celu zwrócenia uwagi, że już na etapie wyboru lokalizacji tego typu przedsięwzięć należy zminimalizować zagrożenie obszarów Natura 2000.</p> <p>Ad. art. 6 ust 3 i 4 – w PGN dla gminy Oborniki Śląskie brak przesłanek do stwierdzenia, że projektowana infrastruktura (droga, ścieżka rowerowa) będzie w istotny sposób oddziaływać, zarówno oddzielnie, jak i w połączeniu z innymi planami lub przedsięwzięciami. Tym samym na tym etapie, gdy nie wskazano siedlisk bezpośrednio zagrożonych, gatunków, których populacja może ulec zmniejszeniu oraz gdy nie jest możliwa ocena zagrożenia spójności obszarów Natura 2000, nie można proponować środków zapobiegawczych, łagodzących lub kompensujących.</p> <p>Podsumowując właściwa ocena oddziaływania może być przeprowadzona wyłącznie dla projektu zawierającego szczegółowe dane drogi, ciągu pieszego lub ścieżki rowerowej. Najważniejszym elementem projektu będzie oczywiście opracowanie kartograficzne zawierające przebieg tej infrastruktury co pozwoli określić, czy faktycznie będzie miało miejsce zajęcie siedlisk chronionych w ramach obszaru Natura 2000. Powołane przez Zgłaszającego artykuły mają zastosowanie właśnie do tego etapu ocen oddziaływania. Zgłaszający słusznie zauważa, że siedliska i gatunki chronione w ramach obszaru Natura 2000 mogą być zniszczone lub naruszone tylko pod pewnymi warunkami tj.: Inwestycja jest konieczna ze względów społecznych, brak alternatyw dla lokalizacji</p>
--	--	--	--	--	--

					przedsięwzięcia oraz istnieją środki kompensujące straty w obszarze Natura 2000, które zapewnią spójność sieci. Prognoza oddziaływania na środowisko realizacji ustaleń PGN dla gminy Oborniki Śląskie nie zwalnia z realizacji procedury oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięć.
--	--	--	--	--	--

BURMISTRZ

Arkadiusz Poprawa

Otrzymują:

1. Publikuje się na stronach internetowych www.oborniki-slaskie.pl oraz www.bip.oborniki-slaskie.pl,
2. a/a

Sporządziła: Monika Spurgiasz, tel. (71) 310 35 19 w. 446